



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0102/18-11  
Датум: 16.08.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорице Митровић из [REDACTED] 16.08.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

#### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зорица Митровић, одборник - ранији председник Скупштине општине Пожега, поступила супротно одредби чл. 34. у вези са одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију обавестила Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља дужност заступника удружења "Унија жена", Пожега;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зорица Митровић поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења јавне функције одборника - председника Скупштине општине Пожега:

- потписала Закључак СО Пожега 01 бр. 021-2/18 од 01.02.2018. године којим је дата сагласност на Измену и допуну Програма рада "Спортско културног центра" Пожега, који је усвојио привремени управни одбор тог спортског центра својом Одлуком бр. 24/2018 од 24.01.2018. године, а који се односи на прибављање у својину објекта, чији су власници њен супруг и брат њеног супруга, који је изграђен уз Спортску халу на катастарској парцели 173 која се граничи са парцелом на којој је изграђена Спортска хала, на основу којег је у ту сврху потребно обезбедити 12.000.000 РСД,
- што је потписала Одлуку о допунском буџету општине Пожега за 2018. године СО Пожега 01 бр. 011-4/2018 од 01.02.2018. године којом је у тачки 5. одређено да се у посебном делу буџета врши измена функције 860 Рекреација, спорт, култура и вере неklasификовано на другом месту, глава 3.2 Спортско-културни центар, програм 1301 Развој спорта и омладине, пројекат "Куповина грађевинског објекта", позиција 156, економска класификација 511 Зграде и грађевински објекти, и додаје се износ "12.000.000" РСД,
- и што су удружењу "Унија жена", Пожега, чији је именована један од заступника, из буџета општине Пожега одобрена средства у износу од 452.000,00 динара,

а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче



МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ  
О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ  
ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Пожега".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Зорица Митровић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Зорице Митровић, одборника - ранијег председника Скупштине општине Пожега (у даљем тексту: СО Пожега), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 32. ст. 1. и чл. 34. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што није у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да обавља дужност заступника удружења "Унија жена", Пожега (у даљем тексту: "Унија жена"), што је потписала Закључак СО Пожега 01 бр. 021-2/18 од 01.02.2018. године (у даљем тексту: Закључак) којим је дата сагласност на Измену и допуну Програма рада "Спортско културног центра" Пожега (у даљем тексту: СКЦ), који је усвојио привремени управни одбор тог спортског центра својом Одлуком бр. 24/2018 од 24.01.2018. године, а који се односи на прибављање у својину објекта, чији су власници њен супруг и брат њеног супруга, који је изграђен уз Спортску халу на катастарској парцели 173 која се граничи са парцелом на којој је изграђена Спортска хала, и на основу којег је у ту сврху потребно обезбедити 12.000.000 РСД, и што је потписала Одлуку о допунском буџету општине Пожега за 2018. године СО Пожега 01 бр. 011-4/2018 од 01.02.2018. године (у даљем тексту: Одлука) којом је у тачки 5. одређено да се у посебном делу буџета брише измене функција 860 Рекреација, спорт, култура и вере неklasификовано на другом месту, глава 3.2 Спортско-културни центар, програм 1301 Развој спорта и омладине, пројекат "Куповина грађевинског објекта", позиција 156, економска класификација 511 Зграде и грађевински објекти, и додаје се износ "12.000.000" РСД, и што су удружењу "Унија жена", чији је именована један од заступника, из буџета општине Пожега одобрена средства у износу од 452.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је навела да је СО Пожега на седници одржаној 01.02.2018. године донела Одлуку, с тим да су на првој наредној седници СО Пожега одржаној 29.03.2018. године планирана средства у износу од 12.000,000 РСД на функцији 860 Рекреација, спорт, култура и вере, економска класификација 511 зграде и грађевински објекти, која се реализује преко СКЦ брисана, те је реализација наведеног дела програма рада СКЦ која се односе на прибављање наведене непокретности прекинута у иницијалној фази. Даље је навела да је СО Пожега приликом доношења наведених одлука посупала искључиво у складу са стварном надлежношћу скупштине општине утврђене чл. 32. ст. 1. тач. 8. и 9. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18) и Статутом општине Пожега и није доносила одлуке из надлежности органа управљања предузећа и установа чији је оснивач, а чија су права и обавезе јасно дефинисане законом и оснивачким актима ових привредних субјеката. Навела је да целокупна процедура стицања непокретности у јавну својину - својину јединице



локалне самоуправе, по Закону о јавној својини ("Службени гласник РС", бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16-др. закон, 108/16, 113/17 и 95/18), подразумева више фаза и то: поступак у општинском јавном правобранилаштву, имовинско - правној служби локалне самоуправе, израда нацрта уговора о прометовању непокретности, утврђивање предлога текста уговора од стране извршног органа - општинско веће, сагласност скупштине општине на текст предлога будућег уговора, те давање овлашћења председнику општине за закључење уговора, на основу чега је више него јасно да је поступак преноса непокретности, практично, прекинут у почетној фази. Даље је навела да Закон о јавној својини изричито прописује да утврђивање тржишне вредности непокретности која постаје јавна својина врши месно надлежна организација јединица Министарства финансија, у конкретном случају Пореска управа - Филијала Пожега. Навела је да тумачење дефиниције сукоба интереса из чл. 2. Закона о Агенцији сматра у наведеној ситуацији екстензивним и пристрасним, посебно из једног разлога, Спортска хала у Пожеги чија је градња започета 1994. године, и у чију је градњу општина Пожега до сада уложила више стотина милиона динара нема употребну дозволу, нити ће се у њој моћи одржавати озбиљне манифестације све до добијања противпожарне дозволе, односно, противпожарног прилаза из катастарске парцеле која је требала бити предмет промета, стога је фактичко, а не формално питање да ли је покушај решавања проблема употребне дозволе за Спортску халу у Пожеги извршено "на начин који угрожава јавни интерес". Даље је навела да када је реч о Удружењу и њеном статусу у том удружењу, одговорно тврди, да од оснивања Удружења ниједном није заступала то удружење. Навела је да је Удружење средства из буџета општине Пожега за 2018. године добило на основу одлуке Комисије, а на основу процедуре прописане Одлуком о финансирању пројеката удружења из буџета општине Пожега (у даљем тексту: Одлука о финансирању пројеката) и Правилником о раду Комисије. Даље је навела да је Комисију именовано председник општине Пожега у складу са Законом о локалној самоуправи и Статутом општине Пожега. Стога тумачење Агенције да је она као одборник - председник СО Пожега повезано лице са председником те општине представља рестриктивно и више него формализовано тумачење како одредаба Закона о локалној самоуправи, тако и одредаба Закона о Агенцији. Оваквим тумачењем наведених одредаба закона, фактички гледано, ствара се утисак да све јединице локалне самоуправе, односно представници грађана у скупштини општине и председник општине и општинско веће при доношењу одлука битних за функционисање власти на нивоу локалне самоуправе могу бити потенцијално интересно повезана лица, било да Агенција поступа на основу пријаве или по службеној дужности. Навела је да у конкретном случају произлази да је Агенција против ње поступак покренула на основу садржаја пријава које су јој упућене, које немају утемељење у нормативним актима, а посебно не у пракси.

Увидом на интернет презентацију општине Пожега утврђено је да Зорица Митровић врши јавну функцију одборника СО Пожега и да јој је престала јавна функција председника СО Пожега.

Увидом у Закључак утврђено је да је овим закључком, који је потписала Зорица Митровић, као председник СО Пожега, дата сагласност на Измену и допуну СКЦ, коју је усвојио привремени Управни одбор СКЦ својом Одлуком бр. 24/2018 од 24.01.2018. године, а који се односи на прибављање у својину објекта, чији су власници супруг именоване и његов брат, који је изграђен уз Спортску халу на катастарској парцели 173 која се граничи са парцелом на којој је изграђена Спортска хала, као и да је у ту сврху потребно обезбедити 12.000.000 РСД.

Читањем Одлуке утврђено је да је овом одлуком, коју је потписала Зорица Митровић, као председник СО Пожега, у тачки 5. одређено да се у посебном делу буџета врше измене функције 860 Рекреација, спорт, култура и вере неklasификовано на другом месту, глава 3.2 Спортско-културни центар, програм 1301 Развој спорта и

омладине, пројекат "Куповина грађевинског објекта", позиција 156, економска класификација 511 Зграде и грађевински објекти, и додаје се износ "12.000.000" РСД.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именована један од заступника Удружења.

Читањем Листе пројеката Комисије за финансирање пројеката удружења из буџета општине Пожега (у даљем тексту: Комисија) 03 бр. 400-1-5/18 од 12.04.2018. године утврђено је да су Удружењу одобрена средства из буџета општине Пожега у износу од 452.000,00 динара.

Одредбама чл. 7. и 20. Одлуке о финансирању пројеката одређено је да Комисија, поред осталог, предлаже председнику општине са којим удружењима да закључи и да раскине уговор о финансирању, и да председник општине у року од 10 дана од објављивања Листе којом је Комисија предложила удружења за финансирање закључује уговор о финансирању са истим, с тим да је председник општине дужан да уколико не закључи уговор о финансирању пројекта удружења писмено образложи Комисији због чега није закључио уговор са удружењем.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији) повезано лице је, поред осталих, супружник функционера и свако правно и физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.


У конкретном случају повезана лица са Зорицом Митровић су њен супруг и његов брат, и Удружење у којем је именована један од заступника.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је скупштина општине највиши орган општине који врши основне функције локалне власти и да скупштину општине чине одборници, који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. истог закона доноси буџет и завршни рачун општине и бира и разрешава председника општине.

Према одредбама чл. 38. ст. 1. и 2. истог закона скупштина општине има председника скупштине који организује рад скупштине општине, сазива и председава њеним седницама и обавља друге послове утврђене законом и статутом општине. Одредбом чл. 43. ст. 3. истог закона прописано је да председник скупштине општине предлаже кандидата за председника општине.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. наведеног закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града.



Из наведеног несумњиво произлази да између јавних функција одборника - председника скупштине општине и председника општине у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, те да је председник општине Пожега интересно повезано лице, у смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији, са именованом као одборником - председником СО Пожега.

Из наведеног произлази да је Зорица Митровић потписивањем наведеног закључка и одлуке, на основу којих је дата сагласност СКЦ да прибави у својину објекат, чији су власници супруг именоване и њен брат, за износ од 12.000.000 РСД из буџета општине Пожега, довела себе у ситуацију сукоба интереса, јавни интерес подредили приватном и довела у сумњу поверење грађана у савесно, одговорно и непристрасно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Осим тога, ситуација у којој су током вршења јавне функције одборника - председника СО Пожега из буџета ове општине на основу уговора које је Удружење закључило са председником општине у истој јединици локалне самоуправе, који је са именованом повезано лице, додељена наведена средства Удружењу, у којем је именована један од заступника, представља сукоб интереса у смислу Закона о Агенцији.

На тај начин именована је јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Именована је била дужна да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да је СО Пожега на седници одржаној 01.02.2018. године донела Одлуку, да је на првој наредној седници СО Пожега одржаној 29.03.2019. године средства планирана Одлуком у износу од 12.000,00 динара на функцији 860 Рекреација, спорт, култура и вере, економска класификација 511 зграде и грађевински објекти, која се реализује преко СКЦ брисана, те је реализација наведеног дела програма рада СКЦ који се односи на прибављање наведене непокретности прекинута у иницијалној фази, с обзиром на то да је именована најпре потписала Закључак СО Пожега 01 бр. 021-2/18 од 01.02.2018. године којим је дата сагласност на Измену и допуну Програма рада СКЦ, а који се односи на прибављање у својину објекта, чији су власници њен супруг и његов брат, и да је у ту сврху потребно обезбедити у буџету општине Пожега износ од 12.000.000 РСД, а потом је потписала Одлуку СО Пожега од 01.02.2018. године којом је у тачки 5. одређено да се у посебном делу буџета врше измене функција 860 Рекреација, спорт, култура и вере неklasификовано на другом месту, глава 3.2 Спортско-културни центар, програм 1301 Развој спорта и омладине, пројекат "Куповина грађевинског објекта", позиција 156, економска класификација 511 Зграде и грађевински објекти, и додаје се износ "12.000.000", на који начин је угрозила поверење грађана у савесно, одговорно и непристрасно вршење јавне функције, јавни интерес подредила приватном и довела се у ситуацију сукоба интереса, при чему је без утицаја чињеница што је СО Пожега на првој наредној седници одржаној 29.03.2019. године планирана средства у износу од 12.000,000 динара, која се реализују преко СКЦ брисала.

Без утицаја су наводи именоване да она није ниједном заступала Удружење, с обзиром на то да је увидом у Регистар привредних субјеката утврђено да је именована један од заступника тог удружења.

Без утицаја су и наводи именоване да је Удружење средства из буџета општине Пожега добило на основу одлуке Комисије коју је именовао председник општине Пожега, с обзиром на то да су средства Удружењу из буџета општине Пожега додељена тек пошто је то удружење закључило уговор са председником општине, који према Одлуци о финансирању пројеката није у обавези да закључи уговор са удружењем са Листе које је предложила Комисија.

Без утицаја су наводи именоване да је тумачење Агенције да је она као одборник - председник СО Пожега повезано лице са председником те општине представља рестиктивно и више него формализовано тумачење како одредаба Закона о локалној самоуправи, тако и Закона о Агенцији.

Ово стога што је у поступку несумњиво утврђено да између скупштине општине, која доноси одлуку о буџету у оквиру које се обезбеђују средства и за рад Удружења, у којој је именована вршила јавну функцију одборника - председника скупштине општине и председника општине, којег бира и разрешава скупштина општине, који је истовремено председник општинског већа, у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, због чега ситуација у којој су Удружењу, у којем је именована један од заступника, на основу уговора закљученог између Удружења и председника општине из буџета општине Пожега додељена финансијска средства представља сукоб интереса.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узете су у обзир чињенице да је Зорици Митровић престала јавна функција председника СО Пожега, да је на јавну функцију одборника СО Пожега изабрана непосредно од грађана, и да је извршила више повреда Закона о Агенцији, па је одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Здраван Симић